

**ОДОБРЯВАМ:**

*Миглена  
Павлова  
изпълнителен  
директор на  
АОП*

**СТАНОВИЩЕ\***

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

|                       |               |
|-----------------------|---------------|
| Наименование:         | Община Перник |
| Вид:                  | Публичен      |
| Партиден номер в РОП: | 589           |

**ПОРЪЧКА**

|   |        |
|---|--------|
| Обект на поръчката:   | Услуги |
| <p>Предмет: Изпълнението на поръчката включва: 1).Упражняване на строителен надзор по време на строителството в съответствие с изискванията на Закона за устройство на територията (ЗУТ) и подзаконовите нормативни актове (вкл. и контрол на Строителните продукти, влагани в Строежа, както и на извършените СМР); 2).Изготвяне на Комплексен доклад за оценка на съответствието на инвестиционните проекти със съществените изисквания към строежите; 3). Изготвяне и подписване на всички актове и протоколи, съгласно изискванията на Законите разпоредби, включително Наредба № 3 от 31.07.2003г.; 4). Окомплектоване на цялата необходима документация по време на строителния процес – актове, протоколи, изпитвания и измервания, сертификати за вложени материали, декларации за съответствие и др.;5) Ежедневен контрол на строителния процес за съответствието на Строежа с действащите норми и правила за изпълнение на строително – монтажни работи и за спазване на изискванията по чл.169 от ЗУТ и одобрения инвестиционен проект, както и в случаите на възникнали допълнителни СМР на строежа;6) Дейност на координатор по безопасност и здраве за етапа на изпълнение на Строежа; 7) Отчитане хода на изпълнение на Договора и на извършените СМР;8) Координация на строителния процес до въвеждането на Строежа в експлоатация;9) Управление на изпълнението на Строежа; 10) Заверка на екзекутивната документация; 11) Съставяне и подписване на констативен акт съгласно чл. 176, ал. 1 от ЗУТ; 12) Съдействие за издаване на всички необходими писмени становища от специализираните контролни органи, договорите с експлоатационните дружества, както и документ от Агенцията по кадастър за изпълнение на изискванията по чл. 175, ал. 5 от ЗУТ; 13) Съставяне на Окончателен доклад за въвеждане на строежа в експлоатация; 14) Изготвяне на Техническия паспорт на Строежа; 15) Предприемане на необходимите мерки за навременно</p> |        |

получаване на разрешение за ползване на Обекта; 16) Упражняване на строителен надзор по време на отстраняване на проявени скрити дефекти през гаранционните срокове; 17) Консултантът е длъжен да упражнява строителен надзор и да извършва координация при изпълнение на строителството на обекта чрез технически правоспособни лица, съгласно изискванията на Наредба № РД-02-20-25 от 03.12.2012 г. Горните дейности се изпълняват за обекти по четирите обособени позиции, ОП1 „Реконструкция на Гл.клон III от R 16х.м3 до Батановци“. ОП2 „Реконструкция на Гл.клон I от кафе Рай до ул.Средец и водопроводна мрежа в ЦГЧ и кв. Църква, гр. Перник“. ОП3 „Реконструкция на Гл.клон I от Минна дирекция до ПС Самоков и водопроводна мрежа в кв. Клепало, кв. Проучване, кв. Твърди ливади, кв. Ралица и кв. Каменина, гр. Перник“, ОП4 „Реконструкция на Гл.клон II по ул. „Младен Стоянов“ и водопроводна мрежа в кв. Изток, гр. Перник. Срок за изпълнение за ОП1-158 дни, за ОП2-220 дни, за ОП3-335 дни и ОП4-200 дни. Стойности за ОП1- 55600 лв. без ДДС, за ОП2-65236 лв. без ДДС, за ОП3- 72720 лв. без ДДС, ОП4-62334“.

Прогнозна стойност: 255890 BGN

## ПРОЦЕДУРА

|                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| Уникален номер в РОП:                | 00589-2020-0008                        |
| Вид на процедурата:                  | Договаряне без предварително обявление |
| Решение за откриване на процедурата: | № 6 от 30.01.2020 г.                   |

## СТАНОВИЩЕ

|  |                            |
|--|----------------------------|
| Прилагано правно основание:  | Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП |
| <p><b>Изисквания на ЗОП:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката;</li> <li>- нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);</li> <li>- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;</li> <li>- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.</li> </ul> |                            |

**Представени от възложителя мотиви и доказателств**

В Агенцията по обществени поръчки е постъпило Решение № 6 от 30.01.2020 г. на кмета на Община Перник за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

В поле IV.7) на решението е посочено, че прогнозната стойност на възлаганите услуги е 255 890 лв. без ДДС.

От поле V.2) на същото решение става ясно, че на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), покана за участие в процедурата на договаряне няма да се изпраща. Допълва се, че съгласно чл. 65, ал. 2 от ППЗОП договорът ще се сключи с „АТИ КОНСУЛТ“ ЕООД, след влизане в сила на решението за откриване на процедурата.

В подкрепа на изложените в мотивите обстоятелства са приложени следните копия на документи:

1. Заповед № 1951/21.12.2019 г. на кмета на Община Перник, с която е обявено бедствено положение в Община Перник, поради опасност от бедствия - суша;
2. Заповед № 1974/23.12.2019 г. на кмета на Община Перник, във връзка с допълване на Заповед за обявяване на бедствено положение в Община Перник;
3. Аварийен план за реагиране за преодоляване на настъпилата водна криза и последиците от нея, утвърден от председателя на кризисния щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия;
4. Протоколи (6 бр.) от заседания на кризисния щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия - суша;
5. Заповед № 1979/27.12.2019 г. на кмета на Община Перник, относно удължаване срока, за който е обявено бедственото положение;
6. Заповед № ОМП – 2/27.01.2020 г. на областния управител на област Перник, с която е обявено бедствено положение в Община Перник поради опасност от бедствия – суша и се въвежда в изпълнение Областния план за защита при бедствия;
7. Протокол № 1 от 27.01.2020 г. от заседание на Областния щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния и с общинските щабове;
8. Справка от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Перник, относно броя на отстранените аварии на територията на гр. Перник, за периода 01.01.2019 г. – 18.11.2019 г.;
9. Писмо от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Перник до кмета на Община Перник, в което се посочва, че след въвеждането на режимното водоподаване на 18.11.2019 г. са регистрирани случаи на смесване на питейна с канализационна вода. В документа се допълва, че до обявяване на режима, подобни случаи не са регистрирани;
10. Допълнителни мотиви за прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 4 ЗОП при възлагане на обществена поръчка с предмет: „Консултантска услуга във връзка с изпълнението на инженеринг - проектиране и строителство на обекти на община Перник“ по 4 ОП.

**Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):**

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) потвърди изложената от възложителя информация, относно стартирана

процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП с предмет: „Инженеринг (проектиране, авторски надзор и строителство) на обект: Реконструкция на водопроводна мрежа на главни улици на територията на община Перник по 4 ОП, както следва: ОП № 1 Реконструкция на Гл.клон III от R 16х.м3 до Батановци, ОП № 2 Реконструкция на Гл.клон I от кафе Рай до ул. Средец и водопроводна мрежа в ЦГЧ и кв. Църква, гр. Перник, ОП № 3 Реконструкция на Гл.клон I от Минна дирекция до ПС Самоков и водопроводна мрежа в кв. Клепало, кв. Проучване, кв. Твърди ливади, кв. Ралица и кв. Каменина, гр. Перник и ОП № 4 Реконструкция на Гл.клон II по ул. „Младен Стоянов“ и водопроводна мрежа в кв. Изток, гр. Перник“. Процедурата е открита с Решение № 10 от 30.01.2020 г. на кмета на Община Перник и е вписана в РОП с уникален идентификационен номер 00589-2020-0009.

**Изводи:**

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлага консултантска услуга във връзка с изпълнението на инженеринг - проектиране и строителство на обекти на община Перник по 4 обособени позиции (ОП), както следва: ОП № 1 „Реконструкция на Гл.клон III от R 16х.м3 до Батановци“; ОП №2 „Реконструкция на Гл.клон I от кафе Рай до ул.Средец и водопроводна мрежа в ЦГЧ и кв. Църква, гр. Перник“; ОП № 3 „Реконструкция на Гл.клон I от Минна дирекция до ПС Самоков и водопроводна мрежа в кв. Клепало, кв. Проучване, кв. Твърди ливади, кв. Ралица и кв. Каменина, гр. Перник“; ОП № 4 „Реконструкция на Гл.клон II по ул. „Младен Стоянов“ и водопроводна мрежа в кв. Изток, гр. Перник“.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП се допуска, когато е необходимо неотложно възлагане на поръчката поради възникнали изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП. В решението за откриване на договарянето се посочва, че в резултат на възникналата водна криза в Община Перник и в изпълнение на Областния план за защита при бедствия, на територията на общината е въведено режимно водоподаване. Отбелязва се, че водният режим налага непрекъснато спиране и пускане на водата, което причинява множество аварии на водопреносната мрежа. Твърди се, че в резултат на тези аварии на много места се получава засмукване във водопроводната мрежа на подпочвени замърсени води (най-често канализационни), каквито случаи вече са установени в няколко квартала на гр. Перник. За посочените обстоятелства като доказателство е приложено писмо от „Водоснабдяване и канализация“ ООД - Перник до кмета на Община Перник, в което се посочва, че след въвеждането на режимното водоподаване са регистрирани случаи на смесване на питейна вода с канализационна. От изложеното се установява, че непрекъснатите аварии водят до замърсяване на питейната вода, доставяна на жителите на града, което е предпоставка за влошаване на санитарно-хигиенната обстановка и поставя в риск здравето на хората. Посоченото е основание да се счита, че са налице изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП. В мотивите се твърди, че за справяне с възникналата бедствена ситуация, възложителят е стартирал процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП с предмет: „Инженеринг (проектиране, авторски надзор и строителство) на обект:

Реконструкция на водопроводна мрежа на главни улици на територията на община Перник“, по 4 ОП. Служебна справка в РОП потвърди посочените обстоятелства. Изпълнението на обявената обществена поръчка за реконструкция на водопровода изисква в процеса на строителство наред със строителя и с проектанта да участва и консултант (чл. 160 от Закона за устройство на територията (ЗУТ)). В тази връзка, за безспорно се счита, че възложителят е длъжен да осигури участието му в строителния процес. Съгласно чл. 166 и сл. от ЗУТ поканеното в разглежданото договаряне лице следва да извърши оценка на съответствието на изготвения проект и да упражни строителен надзор при строителството на посочените обекти по 4 ОП. Доколкото реконструкцията на водопроводната мрежа изисква неотложност, за обосновано се счита, че за възлагането на консултантската услуга е невъзможно спазването на сроковете за провеждане на конкурентна процедура по ЗОП, включително и при хипотезите на спешно възлагане по чл. 75, ал. 7 и чл. 76, ал. 6 от ЗОП.

\* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).