

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Община Перник
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	589

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Строителство
<p>Предмет: Изпълнението на поръчката включва: а). Извършване на необходимите проучвателни работи и изготвяне на проект, съгласно изискванията на Възложителя, посочени в техническа спецификация и изискванията на действащите към момента нормативни документи б). Извършване на всички съгласувания с експлоатационните дружества и администрации, чието разрешение, съдействие или становище е необходимо за изпълнението на предмета на обществената поръчка; в). Изпълнение на задълженията си като проектант, по време на строителството и въвеждането в експлоатация на строежа, в съответствие с действащото българско законодателство (Наредба № 3 от 31.07.2003 г. на МРРБ към ЗУТ за съставяне на актове и протоколи по време на строителството и Наредба № 2 от 31.07.2003 г. на МРРБ, включително осъществяване на авторски надзор по реда на чл. 162, ал. 2 от ЗУТ по време на строителството на обекта; г). Отстраняване за своя сметка на недостатъците на проекта, установени в хода на извършване на проверките от Възложителя и/или Консултанта, включително и по време на извършване на строителството; д). Поемане на отговорност за качеството на проекта по време на изпълнение на строителството; е). Строителните работи се изпълняват съгласно изготвения от Изпълнителя и утвърден от Възложителя проект за строежа, в съответствие с Обяснителната записка, Графика за изпълнение на строежа, предписанията и заповедите в Заповедната книга; ж). Доставка и влагане в строителството на необходимите и съответстващи на Техническите спецификации и проекта строителни продукти; з). Производство и/или доставка на строителни детайли/елементи и влагането им в строежа; и). При необходимост осигуряване на терени за нуждите на строителството в съответствие с разпоредбите на чл. 38 от Закона за пътищата; й). Организиране на дейностите по събиране, транспортиране, обезвреждане и оползотворяване на строителните и другите</p>	

отпадъци, възникнали в резултат на осъществяване на дейностите, в съответствие с изискването на българското законодателство; к). Извършване на необходимите изпитвания и лабораторни изследвания; л). Съставяне на строителни книжа и изготвяне на екзекутивна документация; м). Отстраняване на недостатъците, установени при предаването на строежа и приемането му от Възложителя; н). Участие в процедурата по въвеждане на строежа в експлоатация; о). Гаранционно поддържане на строежа, включващо отстраняване на проявени дефекти през минималните гаранционни срокове за изпълнените СМР и съоръжения на обекта, определени с Наредба № 2 от 31.07.2003 г. на МРРБ; п) Всички останали Дейности, които са необходими за изпълнението на Предмета на обществената поръчка и Гаранционното поддържане на Строежа. Срок за изпълнение за ОП1-158 дни, за ОП2-220, за ОП3-335 и за ОП4 200 дни. Стойности за ОП1-4394400 лв. без ДДС, за ОП2-5155975 лв. без ДДС, за ОП3-5747480 лв. без ДДС и за ОП4-4926655 лв. без ДДС.

Прогнозна стойност: **20224510 BGN**

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00589-2020-0009
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ 10 от 30.01.2020 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <ul style="list-style-type: none"> - да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката; - нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя); - за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП; - обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя. <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p>	

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № 10 от 30.01.2020 г. на кмета на Община Перник за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

Видно от поле IV.7) на решението за откриване на процедурата, прогнозната стойност на поръчката е 20 224 510 лв. без ДДС.

В поле V.2) е се отбелязва, че на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) възложителят няма да одобрява и изпраща покана за участие в процедурата, като договори по четирите обществени позиции (ОП) ще се сключат със следните дружества: за ОП 1 и ОП 2 – с „Райкомерс Конструкшън“ ЕАД; за ОП 3 – с „ГБС – Инфраструктурно строителство“ АД и за ОП 4 – с „Гелак“ ООД. Уточнява се, че съгласно чл. 65, ал. 2 от ППЗОП договорите ще бъдат сключени след влизане в сила на решението за откриване на процедурата.

В подкрепа на изложените в решението мотиви в АОП са представени копия на следните документи:

1. Аварийен план за реагиране за преодоляване на настъпилата водна криза и последиците от нея, утвърден от председателя на Кризисен щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия – кмета на Община Перник;
2. Протоколи (6 бр.) от заседания на кризисния щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия - суша;
3. Заповед № 1951 от 21.12.2019 г. на кмета на Община Перник, с която е обявено бедствено положение от 09.30 ч. на 21.12.2019 г. на територията на Община Перник;
4. Заповед № 1974 от 23.12.2019 г. на кмета на Община Перник, с която е допълнена Заповед № 1951 от 21.12.2019 г.;
5. Заповед № 1979 от 27.12.2019 г. на кмета на Община Перник, с която срокът, за който е обявено бедствено положение на територията на Община Перник, е удължен с 30 дни, считано от 09.30 ч. на 28.12.2019 г.;
6. Заповед № ОМП–2/27.01.2020 г. на областния управител на област Перник, с която се обявява бедствено положение в Община Перник, считано от 16:30 ч. на 27.01.2020 г. до 16:30 ч. на 02.02.2020 г., поради опасност от сушата и се въвежда в изпълнение Областния план за защита при бедствия;
7. Справка за отстранен брой аварии на територията на гр. Перник, издадена от „В и К“ ООД, гр. Перник. Видно от документа, за периода от 01.01.2019 г. до 18.11.2019 г. броят на отстранените аварии е 1902 (165 бр./месец), а за периода от 18.11.2019 г. до 28.01.2020 г. броят на отстранени аварии е 700 (280 бр./месец);
8. Писмо, изх. № 322/29.01.2020 г. от „ВиК“ ООД, гр. Перник, в отговор на запитване на кмета на Община Перник относно наличие на регистрирани случаи на смесване на питейната с отпадна вода. Според данните в писмото, смесване на питейна с отпадна вода е имало на 24.12.2019 г. в кв. Проучване, на 31.12.2019 г. в кв. Църква и на 16.01.2020 г. в кв. Изток;
9. Допълнителни мотиви за избор на процедура във връзка с възлагане от Община Перник на обществена поръчка по реда на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП с предмет: „Инженеринг (проектиране, авторски надзор и строителство) на обект: „Реконструкция на водопроводна мрежа на

главни улици на територията на Община Перник по четири обособени позиции“.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлагат дейности по проектиране, авторски надзор и строителство за реконструкция на водопроводна мрежа на главни улици на територията на Община Перник – Главен клон III от R 16x.m3 до Батановци (ОП1), Главен клон I от кафе „Рай“ до ул. „Средец“ и водопроводна мрежа в ЦГЧ и кв. Църква, гр. Перник (ОП2), Главен клон I от Минна дирекция до ПС Самоков и водопроводна мрежа в кв. Клепало, кв. Проучване, кв. Твърди ливади, кв. Ралица и кв. Каменина (ОП3) и Главен клон II по ул. „Младен Стоянов“ и водопроводна мрежа в кв. Изток (ОП4).

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП се допуска, когато е необходимо неотложно възлагане на поръчката поради възникнали изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП. Възложителят аргументира необходимостта от неотложно възлагане реконструкцията на описаните водопроводни трасета, с критично ниския обем на водата в язовир Студена и въвеждането на режим на водоподаване в Община Перник. Твърди, че в резултат на това са увеличени аварията във водопроводната мрежа и се създава риск за здравето на хората от смесването на водата за питейно-битови цели с канализационните води. В конкретния случай се посочва, че язовир Студена е основен водоизточник за гр. Перник и съседни населени места. Отбелязва се, че на 18.11.2019 г., поради критично ниското ниво на водата в язовира, е въведен режим на водоподаване. В мотивите се акцентира, че независимо от въведения режим, е налице тенденция към постоянно намаляване на обема на водата в язовира и достигане до мъртвия му обем. Посочените обстоятелства са ежедневно отразявани от средствата за масово осведомяване, поради което се приемат за общоизвестни и установени. Към преписката са приложени документи, от които се констатира, че със Заповед № 1951/21.12.2019 г. на кмета на общината е обявено бедствено положение, удължено със Заповед № 1979/27.12.2019 г. и подновено за нов срок до 02.02.2020 г. със Заповед № ОМП-2/27.01.2020 г. на областния управител на област Перник.

В мотивите се обръща внимание, че поради въведения режим на водоподаване драстично се увеличава броят на аварията по водопроводната мрежа. Уточнява се, че честото спиране и пускане на водоподаването, води до спукване на тръбите, при което се регистрират големи водозагуби. Пояснява се, че в резултат на аварията, на много места се получава засмукване във водопроводната мрежа на подпочвени замърсени води (най-често канализационни), каквито случаи са регистрирани в кв. „Проучване“ и кв. „Църква“ и кв. „Изток“. Изяснява се, че рискът от такива замърсявания е реален и за останалите квартали и части на гр. Перник, което може да доведе до изключително влошаване на санитарно-хигиенната обстановка и поставяне в риск здравето на хората. Като допълнителна последица от честите аварии се отбелязва и обстоятелството, че те водят до невъзможност от

осигуряване на вода в някои квартали за по няколко дни. Изразява се становище, че описаната ситуация изисква неотложно започване на реконструкцията на основни участъци от водоснабдителната техническа инфраструктура. Обобщава се, че едновременното изпълнение на предвидените дейности, предмет на поръчката, цели предотвратяването на нови аварии и смесването на вода за питейно-битови нужди с отпадни води. Информация за аврийното състояние на водопроводните участъци и за предприетите мерки за справяне със ситуацията се съдържат в представените протоколи от заседания на кризисния общински щаб, заповедите на кмета на Община Перник и на областния управител на Област Перник. От представените справки от „ВиК“, гр. Перник е видно, че броят на аварияте във водопроводната мрежа се е удвоил след въвеждане на режим на водоподаването. В допълнение, от приложеното писмо на ВиК дружеството се установява, че са регистрирани случаи на смесване на питейна с отпадна вода, което създава опасност за влошаване на санитарно-хигиенните условия. Изложените доводи са основание за извод, че съществува реална опасност за здравето на населението, ползващо водата по трасетата на водопроводната мрежа на 4-те обособени позиции и в случая са налице „изключителни“ обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП. В тази връзка се счита за обосновано предприемането на неотложни действия за изпълнението на дейностите, предмет на обявената процедура. Доколкото реализацията на поръчката е свързана със строително-монтажни дейности, изискващи технологично време, вкл. и за проектиране, предприемането на незабавни действия за осъществяването на предвидените дейности се приема за обосновано. В заключение, предвид нуждата от спешно възлагане, е невъзможно да бъдат спазени сроковете за провеждане на конкурентна процедура по ЗОП, включително и при съкратени срокове. В случаи на неотложност по чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП, по изключение, се допуска сключване на договор за обществена поръчка и преди влизане в сила на решението за откриване на процедурата (вж. чл. 112, ал. 8 от ЗОП).

Наред с горното, прилагането на избраното правно основание изисква наличието на неотложност да не се дължи на възложителя и възникналата ситуация да е била непредвидима за него, т.е. настъпването ѝ да не е резултат от негови действия или бездействия, а да е причинено от обстоятелства, появили се въпреки положената от него дължима грижа. В мотивите се посочва, че стопанисването на язовира, водовземаването от него, басейновото управление, координацията и контрола на тези дейности са извън правомощията на кмета на Община Перник. Възложителят следва да разполага с аргументи и доказателства, че аврийното състояние на водопровода е пряка последица от въведения режим на водоподаване, честото пускане и спиране на водата и последвалите аварии.

Доколкото в поръчката са включени множество разнородни и специфични дейности, възложителят следва да може да обоснове, че с изпълнението им се преодоляват единствено преки и непосредствени последици от бедствието.

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното

прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
