

N 16/87-1831
м. 03.11. 2017

Главна дирекция "Оперативна програма околна среда"
ope@moew.government.bg

О Б Я В А ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПАЗАРНИ КОНСУЛТАЦИИ ПО ЧЛ. 44 ОТ ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ (ЗОП)

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

На основание чл. 44, ал. 1 от ЗОП, община Перник провежда пазарни консултации, във връзка с изготвянето на проектно предложение „Разработване на програма за качеството на атмосферния въздух на община Перник 2017-2021“, с което да кандидатства за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“ на Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“, Процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-5.002 „Разработване/Актуализация на общинските програми за качеството на атмосферния въздух“.

С оглед на посоченото обстоятелство следва за нуждите на Възложителя да бъдат събрани оферти за допустими разходи съгласно т.13.2 и 13.3. на Насоките за кандидатстване по процедура BG16M1OP002-5.002, с цел залагане на прогнозна цена в проектното предложение.

Всички заинтересовани страни могат да подадат индикативни оферти по отношение на бъдеща дейност №1 от проектното предложение, за която имат необходимата квалификация, компетентност и отговарят на законовите изисквания за изпълнението и.

Дейността е разделена на две поддейности, както следва:

- 1.Поддейност 1:** Разработване на програма за качеството на атмосферния въздух на община Перник 2017-2021;
- 2.Поддейност 2:** Подготовка и провеждане на процедура съвместно с Възложителя, за екологична оценка и/или оценка на съвместимост на програмата за КАВ по реда на Глава VI от ЗООС и/или по чл. 31 от ЗБР, Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, при необходимост.

Всяка индикативна оферта следва да има следното минимално съдържание:

1. Наименование на оферента;

Главна дирекция "Оперативна програма околна среда"
ope@moew.government.bg

2. Срок на валидност на офертата;
3. Дата на издаване, подпис и печат на офертата;
4. Техническо предложение;
5. Ценово предложение в левове с посочен ДДС.

При изготвяне на индикативната оферта всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от Възложителя условия. Ценовото предложение да съдържа прогнозна цена за всяка поддейност и обща прогнозна цена за дейността. До изтичането на срока за подаване на офертите всеки участник може да промени, допълни или оттегли офертата си.

Офертите се представят от участника, или от упълномощен от него представител – лично или чрез пощенска или друга куриерска услуга с препоръчана пратка с обратна разписка на адрес: гр. Перник, пл. "Св.Иван Рилски" №1. Краен срок за получаване на офертите е 17:00 часа на 06.01.2017 г.

Оферти, които са получени при Възложителя до определения от него краен срок, се приемат за редовно подадени. Оферти получени след изтичане на крайния срок не подлежат на разглеждане. Всички документи, които се представят заедно с офертата, следва да са оригинали или копия заверени с подпис и мокър печат (заверява се всяка страница) от участника. Офертата и всички документи, изготвени от участника, следва да са подписани от лицето, представляващо участника. Чуждестранните юридически лица прилагат еквивалентен документ на съдебен или административен орган от държавата, в която са установени или от изрично упълномощен негов представител с пълномощно с нотариална заверка на подписите. Офертата се представя в запечатана непрозрачна опаковка, върху която се посочват наименование на оферента, адрес за кореспонденция, телефон и по възможност – факс и електронен адрес.

Предварителни оферти, неотговарящи на посочените по-горе изисквания няма да бъдат разглеждани.

С уважение,
ВЯРА ЦЕРОВСКА
КМЕТ НА ОБЩИНА ПЕРНИК

Главна дирекция "Оперативна програма околна среда"
ore@moev.government.bg

ДО
ОБЩИНА ПЕРНИК
ГР. ПЕРНИК
ПЛ. "СВ. ИВАН РИЛСКИ" №1

ОФЕРТА

Наименование на оферента	
ЕИК	
Представяващ оферента (управител, съдружник, прокурист, пълномощник – упоменава се което е приложимо)	
Срок на валидност на офертата	

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Във връзка с публикувана от Община Перник обява за пазарни консултации по чл. 44 от ЗОП, по повод предстоящо подаване на проектно предложение „Разработване на програма за качеството на атмосферния въздух на община Перник 2017-2021“, с което общината ще кандидатства за финансиране по Процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-5.002 „Разработване/Актуализация на общинските програми за качеството на атмосферния въздух“, по Приоритетна ос 5 на ОПОС 2014-2020 и след като се запознахме с приложената техническа спецификация към обявата, Ви предоставяме нашето предложение, а именно:

ТЕХНИЧЕСКО ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

.....
(тук следва да се направи описание на предложението съгласно техническата спецификация, включително обяснителна част)

Главна дирекция "Оперативна програма околна среда"
ope@moev.government.bg

ЦЕНОВО ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

.....
(тук следва да бъде посочена прогнозна цена за всяка поддейност и обща прогнозна цена за дейността)

Нашето предложение е със срок на валидност дни от датата на получаването му от Ваша страна.

При необходимост от допълнителни разяснения по предложенията ни, сме на Ваше разположение, като за връзка с нас можете да ползвате следните контакти:

.....

ДАТА:

ПОДПИС:

(име, длъжност и печат)

ТЕХНИЧЕСКА СПЕЦИФИКАЦИЯ

за предоставяне на индикативна оферта по дейност 1

на проектно предложение „Разработване на програма за качеството на атмосферния въздух на община Перник 2017-2021“, по Процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-5.002 „Разработване/Актуализация на общинските програми за качеството на атмосферния въздух“, Приоритетна ос 5 на ОП Околна Среда 2014-2020.

Процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-5.002 „Разработване/Актуализация на общинските програми за качеството на атмосферния въздух“ е насочена към общини с нарушено качество на атмосферния въздух (КАВ), каквато е община Перник, съгласно Заповед № РД-969/21.12.2013 г. на министъра на околната среда и водите с утвърден списък на районите (в т.ч. агломерациите) за оценка и управление качеството на атмосферния въздух (РОУКАВ).

Разработването/актуализацията на общинските програми за КАВ, в т.ч. община Перник е основано на ангажменти, произтичащи от националното законодателство, което транспонира изцяло *Директива 2008/50/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа (Директива 2008/50/ЕО)*.

I. Цел

Целта на изпълнение е разработване на общинската програма на КАВ на община Перник 2017-2021г., съгласно чл. 27 на *Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ)* за намаляване нивата на замърсителите и за достигане на утвърдените норми за КАВ за общини с наднормени нива на замърсители (фини прахови частици (ФПЧ₁₀), азотни оксиди (NO_x) и други) и планиране на адекватни към местните условия мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух, които да доведат до постигане на определените норми за КАВ.

Главна дирекция “Оперативна програма околна среда”
ope@moew.government.bg

Съгласно чл. 27, ал. 1 от ЗЧАВ и чл. 37, ал. 1 от Наредба № 12/2010 г.1 в случаите, когато в даден район общата маса на емисиите довежда до превишаване на нормите за замърсители в атмосферния въздух, кметовете на общините разработват, а общинските съвети приемат програми за намаляване нивата на замърсителите и за достигане на утвърдените норми в установените за целта срокове, които са задължителни за изпълнение. В съответствие с чл.37, ал.4 от Наредба 12/2010 г. в районите, в които е налице превишаване на установените норми за повече от един замърсител, се изготвят комплексни програми за достигане на установените норми за всеки отделен замърсител.

Програмата за качеството на атмосферния въздух на община Перник 2017-2021г. е необходимо да включва цели, етапи и срокове за тяхното постигане, средства за обезпечаването им, система за отчет и контрол за изпълнението и система за оценка на резултатите, мерки по организиране и регулиране движението на автомобилния транспорт. Програмата може да се коригира в случаите, когато са се променили условията, при които е съставена, или при издадени указания на министъра на околната среда и водите.

Общинската програма за КАВ на община Перник следва да е разработена в съответствие с *Инструкцията за разработване на програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества, в районите за управление и оценка на качеството на атмосферния въздух, в които е налице превишаване на установените норми*, утвърдена със Заповед № РД-996/20.12.2001 г. на министъра на околната среда и водите. Съдържанието на програмата следва да отговаря на изискванията на нормативната уредба и по-специално на *Приложение №15 (раздел I) към чл. 38, ал. 1 и чл. 40, ал. 2 на Наредба № 12/2010 г.*

Поддейност 1: Разработване на програма за качеството на атмосферния въздух на община Перник 2017-2021 включва:

1. Набиране на наличната информация, отнасяща се до процеса на оценка и управление на КАВ;
2. Проучване и анализ на пълнотата на наличната информация;
3. При необходимост, набиране и анализ на необходимата допълнителна информация, отнасяща се до оценката и управлението на КАВ;
4. Комплексна оценка на КАВ в община Перник за оценка и управление;
5. Анализ на причините за превишаване на нормите за КАВ;

Главна дирекция "Оперативна програма околна среда"
ope@moev.government.bg

6. Анализ на вече планираните и/или прилагани мерки за подобряване на КАВ;
7. Дисперсионно моделиране на разпространението на замърсяването и приноса на отделните източници на емисии, извършено за базовата година, включително анализ на резултатите от моделирането;
8. Формулиране на мерки и/или проекти за подобряване на КАВ в краткосрочна, средносрочна и дългосрочна перспектива;
9. Прогнозно моделиране на въздействието на мерките върху нивата на замърсителите (ФПЧ10, NOx и други замърсители) за съответната целева (крайна) година на програмата, въз основа на разработения сценарий за постигане на нормите;
10. Прогнозно моделиране на въздействието на мерките върху нивата на замърсителите (ФПЧ10, NOx и други замърсители) за междинна година, при програми с план за действие по-голям или равен на пет години ;
11. Количествени показатели за въздействието на бъдещите мерки върху нивата на замърсителите /намаление на годишните емисии в резултат на приложената мярка (тона/година);
12. Прогнозни разходи и източници на финансиране за реализация на мерките в плана за действие към програмата;
13. Изготвяне на предварителен вариант на програмата за КАВ на община Перник и съгласуване със съответната РИОСВ, заинтересованите лица и екологични организации или движения;
14. Изготвяне на окончателен вариант на програмата за КАВ на община Перник;

Поддейност 2 включва: Подготовка и провеждане на процедура съвместно с Възложителя, за екологична оценка и/или оценка на съвместимост на програмата за КАВ на община Перник по реда на Глава VI от ЗООС и/или по чл. 31 от ЗБР, Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, при необходимост.

Осигуряване на устойчивост и качество

Главна дирекция "Оперативна програма околна среда"
ore@moew.government.bg

С цел осигуряване на устойчивост и качество, при изпълнение на поддейност 1 оферентът трябва да вземе предвид:

- ✓ Спазване изискванията на „Инструкция за разработване на програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества, в районите за оценка и управление на КАВ, в които е налице превишаване на установените норми“, утвърдена със Заповед № РД 996/20.12.2001 г. на министъра на околната среда и водите;
- ✓ Изготвяне на програма, чието съдържание отговаря на изискванията на Раздел I от Приложение № 15 към чл. 38, ал. 1 и чл. 40, ал. 2 от Наредба № 12/2010 г. за норми за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид и озон в атмосферния въздух;
- ✓ При изготвянето на програмата и определянето на приложимите мерки и на ефекта от тях, в частност трябва да бъде извършено математическо моделиране с използване на актуална версия на международно признат програмен продукт, в резултат на което да се извърши следното:
 - дисперсионно моделиране на разпространението на замърсяването и приноса на отделните източници на емисии за базовата година, включително изготвяне на анализ на резултатите от моделирането;
 - изготвяне на прогнозно моделиране на въздействието на мерките върху нивата на замърсителите (ФПЧ10, NOx и други замърсители) за съответната целева (крайна) година на програмата, въз основа на разработения сценарий за постигане на нормите;
 - прогнозно моделиране на въздействието на мерките върху нивата на замърсителите (ФПЧ10, NOx и други замърсители) за междинна година, при програми с план за действие по-голям или равен на пет години.
- ✓ Определяне и използване на количествени показатели за въздействието на бъдещите мерки върху нивата на замърсителите/намаление на годишните емисии в резултат на приложената мярка (t/y);
- ✓ Задължително определяне на прогнозни разходи и на източници на финансиране за изпълнение на мерките в плана за действие към програмата.

Очакван резултат:

Да бъде изготвена качествена програма, адресираща основните източници на замърсяване на атмосферния въздух на територията на община Перник. Тя да бъде основа, подпомагаща избора на адекватни към местните условия мерки за подобряване на КАВ.

II. Съществуващо положение

Община Перник е с нарушено качество на атмосферния въздух, като на територията и има разположени пунктове за мониторинг, данните от които се докладват ежегодно на Европейската комисия, съгласно изискванията на Директива 2008/50/ЕО. Те са обект на наказателна процедура по Нарушение № 2010/2109 за неспазване на нормите за съдържание на ФПЧ₁₀ в атмосферния въздух, която е в съдебна фаза.

Пункт „кв. Църква” (Р) е пункт за мониторинг на качеството на атмосферния въздух с ръчно пробовземане и последващ лабораторен анализ-гравиметричен (Р). Пункта е градски фондов. Основен източник на вредни вещества изпускани в атмосферния въздух в района на пункта са дейността на „Стомана Индъстри” АД, емисиите от битовия сектор и транспорта, като при определени метеорологични условия се прибавя и влиянието на ТЕЦ „Република”.

Пункт „Шахтьор” (АИС) е транспортен и е автоматична измервателна станция (АИС). Основен източник на вредни вещества изпускани в атмосферния въздух в района на пункта е „Топлофикация - Перник” АД, като се наслагат емисиите от автомобилния транспорт на близкото кръстовище, ТЕЦ „Република” и уличната мрежа.

И двата пункта се обслужват от ИАОС.

Прахът е основен атмосферен замърсител на въздуха в общината. Основни антропогенни източници на прахови емисии са промишлеността, транспорта, битовото отопление и поддържането на уличната мрежа. Основни емитери на прах от различните промишлени дейности са изградените и функциониращи горивни инсталации, пътният трафик на тежкотоварни моторни превозни средства (МПС) и най-вече тези, които извозват прахообразуващи материали. Съществен принос при замърсяването с прах има транспорта – отработени газове и сажди от движението на МПС. Друг основен замърсител е енергетиката, както и битовият сектор, като неговия принос се увеличава през

Главна дирекция "Оперативна програма околна среда"
ope@moew.government.bg

отоплителния сезон, когато за отопление се използват нискокачествени твърди и течни горива с високо съдържание на пепел.

Естествени източници за увеличаване на замърсяването на околната среда с прах са вятърната ерозия, влажността на въздуха и други климатични и метеорологични фактори. В общината се наблюдава и един от най-високите проценти за страната на тихо време (66,4%), което е сериозна предпоставка за понижаване на самоочистващата способност на атмосферата. През зимният период са характерни дните с безветрие и мъгла, като в по-голямата част от територията на община Перник преобладават дни с променливи температурни инверсии, което от своя страна е причина за средно високите, наднормени стойности на прах, отчетени в пунктовете за емисионни измервания.

В зависимост от метеорологичните и климатични характеристики степента на запрашаване на атмосферния въздух е различна.

Програма за намаляване нивата на фини прахови частици PM10 и серен диоксид SO2 и достигане на установените норми за съдържанието им в атмосферния въздух за периода 2012-2016 г. на Община Перник съдържа анализ и оценка на замърсяването с PM10 и серен диоксид SO2 на община Перник към 2007г. и 2010г. Съгласно нея качеството на атмосферния въздух в община Перник се характеризира със сериозни превишения на постановените норми за пределно допустими концентрации (ПДК), както по отношение на фини прахови частици ФПЧ10, така и по отношение на серен диоксид SO2, като значителни превишения на съответните ПДК се отчитат, както за 2007г., така и за 2010 г.

✚ Основните източниците на замърсяване с фини прахови частици са:

1. Битовото горене за отопление. Изгарят се големи количества въглища и дърва, като последните имат значителен принос в замърсяването на въздуха с фини прахови частици ФПЧ10. Освен това, при битово горене праховите частици се емитират на малка височина.

2. Транспорт. Линейната инфраструктура, т.е. количествата прах (пясък, пръст, соли и др.), натрупани по пътното платно и последващо замърсяване на въздуха поради турбулизация на приземния въздушен слой от движението на автомобилите:

- площите край линейната инфраструктура, определени за зелени площи или за тротоари, но нереализирани като такива, което води до свличане на земни маси на пътното платно;
- лошото състояние на пътната настилка – наличие на дупки, запълнени със земна маса, участъци с изронен асфалт и др.

✚ Основните източниците на замърсяване със серен диоксид са:

Главна дирекция “Оперативна програма околна среда”
ore@moew.government.bg

1. Битовото горене за отопление. За отопление се употребяват значителни количества въглища, съдържащи сяра. Те имат съществен принос в замърсяването на въздуха със серен диоксид в чертите на града, главно поради малката височина на изпускане и ниската вертикална скорост на димните газове.

2. Промислените източници на територията на града. Те също емитират серендиоксид, но тяхното влияние върху качеството на атмосферния въздух е далеч по-слабо, предвид значителната ефективна височина на изпускащите устройства. Това определя сравнително ниски стойности на концентрацията на SO₂ в приземния слой на атмосферата.

Съгласно т.3.3. „Анализ на качеството на атмосферния въздух по данни на системата за мониторинг“ от *Програмата за намаляване нивата на фини прахови частици PM₁₀ и серен диоксид SO₂ и достигане на установените норми за съдържанието им в атмосферния въздух за периода 2012-2016 г.* основните замърсители на въздуха са следните:

- ✓ Серен диоксид - Основни източници са процесите на изгаряне на твърди горива с високосярно съдържание, което за твърдите горива /въглища/ достига до 3,9%. Серният диоксид азотните оксиди са основните компоненти на киселинните дъждове. Има регистрирани превишения на средноденоношната норма (СДН) по този показател на двата пункта – пункт „Шахтьор” (АИС) и пункт Църква /съгласно данните от мониторинга /.
- ✓ Азотен диоксид - основни източници са горивните процеси в индустрията и моторните превозни средства. Образува се и в почвата вследствие действието на микроорганизмите. Взаимодействието му с въглеводородите (от парите на бензина и метана води до образуването на т. нар. смог. Има регистрирани превишения на СДН по този показател на двата пункта – пункт „Шахтьор” (АИС) и пункт Църква /съгласно данните от мониторинга/
- ✓ Фини прахови частици – PM₁₀ (частици с аеродинамичен диаметър по-малък от 10 микрометра) - основни източници са твърдите горива за отопление с високо пепелно съдържание (което в някои случаи надвишава 50%), транспортът и индустриалните процеси. През 2010 година двата пункта в община Перник са регистрирали концентрации над СДН. Това вероятно се дължи основно на използваните горива за отопление в битовия сектор, както и на некачествените и лошо поддържани пътни настилки.

Главна дирекция "Оперативна програма околна среда"
ope@moev.government.bg

Броят месечни превишения на СДН за пункт „Шахтьор” (АИС) е най висок през отоплителния сезон месеците ноември – март. Същото е валидно и за пункт „Църква”.

Съгласно т.3.5. „Оценка на качеството на атмосферния въздух и нивата на серен диоксид и ПМ10“ от *Програмата*, факторите, които могат да имат принос към наднормените нива на замърсяване са:

- наличие на неблагоприятни климатични условия, в т.ч. ниски средноденонощни и средногодишни скорости на вятъра (под 1,5m/s) или тихо време; образуване на мъгли; влияние на топографските условия (особености) на терена (напр. при котловидни форми на релефа); вертикално смесване на въздушни маси; противостоене на въздушни маси с океански произход с такива от континентален произход;
- наличие на специфични за дадено място други дисперсионни характеристики (т.е. характеристики на разпространение на замърсителите);
- наличие на други природни източници (силни ветрове, пренос на природни частици от сухи райони и др.);
- наличие на големи промишлени източници на замърсяване;
- наличие на други фактори, които оказват влияние върху замърсяването на въздуха (транспорт, бит, селско стопанство).

С оглед пълното запознаване на оферентите със настоящата ситуация във връзка с КАВ на община Перник, на сайта на Общински съвет-Перник (<http://www.obs-pernik.bg/?p=11383>) са публикувани *Програма за намаляване нивата на финни прахови частици РМ10 и серен диоксид SO2 и достигане на установените норми за съдържанието им в атмосферния въздух за периода 2012-2016 г., и Дисперсионно меделиране за 2007г. и 2010г.*

Контрола на качеството на въздуха в община Перник е РИОСВ Перник, на сайта на който, в раздел „Атмосферен въздух“ http://pk.riosv-pernik.com/index.php?option=com_content&view=section&id=4&Itemid=34, са публикувани 1.Ежедневни бюлетини за състоянието на въздуха



Главна дирекция “Оперативна програма околна среда”
ore@moev.government.bg

- 2.Месечен мониторинг на атмосферния въздух за 2011-2016г.
- 3.Доклад за състоянието на качеството на атмосферния въздух КАВ-зимен (за месеците октомври - март) и летен (за месеците април - септември) за 2008-2016г.
- 4.Доклади за превишаване на установените прагови стойности за средночасови и средноденонощни концентрации на основни газообразни показатели в Перник и Доклади за превишение на SO₂ и NO за 2010-2016г.